

YENİ ÇEVRESEL ETKİ DEĞERLENDİRMESİ YÖNETMELİĞİ YAYIMLANDI

2 Ağustos 2022

Yazarlar: Gülşen Engin, Nazlı Başak Ayık ve Duru Eker

29 Temmuz 2022 tarihli ve 31907 sayılı Resmi Gazete’de Çevresel Etki Değerlendirmesi Yönetmeliği (“Yeni ÇED Yönetmeliği”) yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Yeni ÇED Yönetmeliği ile 25 Kasım 2014 tarihli ve 29186 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Çevresel Etki Değerlendirmesi Yönetmeliği (“Mülga Yönetmelik”) yürürlükten kaldırılmış olup, özellikle tanımlar, süreler ve ÇED sürecine tabi faaliyetlerin kapsamı hakkında önemli değişiklikler getirilmektedir.

Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı (“Bakanlık”) tarafından yapılan açıklamaya göre¹, Türkiye’nin “Yeşil Kalkınma Hedefleri”, yatırımların çeşitlenmesi, yargı kararları ve diğer mevzuatlarda yapılan değişiklikler gibi sebeplerle çevresel etki değerlendirmesine ilişkin mevzuatın revize edilmesi gerekliliği doğmuş ve Yeni ÇED Yönetmeliği bu kapsamda hazırlanmıştır.

Yeni ÇED Yönetmeliği’nde, çevresel etki değerlendirmesine (“ÇED”) tabi projeler ile çevresel etkileri ön inceleme ve değerlendirmeye tabi projeler ayrımı ana hatlarıyla korunmuş, bu ayrıma dayanarak “ÇED Raporu” veya “Proje Tanıtım Dosyası” hazırlanma süreçlerinin temel unsurları Mülga Yönetmelik’te düzenlendiği şekilde yer almıştır. Yeni ÇED Yönetmeliği’nin getirdiği önemli değişiklikler ise aşağıdaki şekilde özetlenebilir:

1. Değerlendirme Kriterleri ve Eşik Değerler

Sırasıyla hangi projelerin ÇED’e tabi olup, hangilerinin ön inceleme ve değerlendirmeye tabi olacağını belirleyen Ek-1 ve Ek-2 listelerinde esaslı güncellemeler yapılmıştır. Bu kapsamda “ÇED Raporu” hazırlanması zorunlu olan faaliyetlerin sayısı artırılmış ve bazı sektörlerle ilişkin projeler eşik değerlerine bakılmaksızın ÇED uygulanacak projelerin listelendiği Ek-1 listesine alınmıştır. Özellikle:

- Rüzgâr, hidroelektrik ve jeotermal enerji projeleri için Mülga Yönetmelik’te yer alan eşik değerler kaldırılarak bu projelerin tamamı Ek-1 listesinde yer almıştır (ÇED’e tabi kılınmıştır).
- Proje alanı 20 hektar ve üzerinde veya kurulu gücü 10 MWm ve üzerinde olan güneş enerji santralleri Ek-1 listesinde yer almıştır. Mülga Yönetmelik’te söz konusu eşik değer için mekanik değil elektriksel güç baz alınmaktaydı.
- Jeotermal kaynağı aranması ve/veya çıkarılmasına yönelik projeler Ek-2 listesinde yer almıştır (ön inceleme ve değerlendirmeye tabi kılınmıştır). Mülga Yönetmelik’te jeotermal kaynağı çıkarılması ve kullanılması (ısı gücü 5 MWe ve üzeri) bu kapsamda yer almaktaydı.
- 154 kV ve üzeri gerilimdeki elektrik iletim hatları için Mülga Yönetmelik Ek-1’de yer alan “15 km ve üzeri uzunluktaki” ibaresi “15 km ve üzeri sürekli uzunluktaki” şeklinde; Mülga Yönetmelik Ek-2’de yer alan “5-15 km uzunlukta” ibaresi ise “5 km ve üzeri uzunlukta” şeklinde değiştirilmiştir.
- Karbon yakalama ve jeolojik depolama projeleri Yeni ÇED Yönetmeliği’ne eklenmiştir. Yıllık 1.5 milyon ton ve üzeri karbon yakalama ve jeolojik depolama projeleri Ek-1 listesinde; karbon yakalama ve depolama amacıyla CO2’nin boru hatları ile taşınması projeleri Ek-2 listesinde yer almıştır.

¹ <https://csb.gov.tr/yesil-kalkinma-hedefleri-kapsaminda-cevresel-etki-degerlendirmesi-yonetmeliqi-yenilendi-bakanlik-faaliyetleri-34176>

2. Değerlendirmelerde Dikkate Alınacak Diğer Hususlar

- Mülga Yönetmelik'te olduğu gibi, "ÇED Olumlu" veya "ÇED Gerekli Değildir" kararı bulunan projelerde kapasite artışı ve/veya genişletilmesinin planlanması halinde, planlanan projenin etkilerinin kümülatif olarak değerlendirilmesi öngörülmüştür. Daha önce Danıştay kararları çerçevesinde tanımlanmaya çalışılan "kümülatif etki değerlendirmesi" kavramı için Yeni ÇED Yönetmeliği'nde şu tanım yapılmıştır: "*Yapılması planlanan projenin, planlandığı alan ile projeden doğrudan etkilenecek alanlar veya kaynaklar üzerinde oluşturabileceği çevresel risk ve etkilerinin; mevcut, planlanan veya proje ile doğrudan ilgisi olabilecek diğer faaliyetlerle birlikte belirlenmesi ve analiz edilmesini ifade eder*".
- Sıfır atık planı, trafik yönetim planı, sera gazı azaltım planı, çevresel ve sosyal yönetim planı gibi planların, "Sürdürülebilirlik Planı" adı altında, Ek-1 listesinde yer alan projeler bakımından "ÇED Raporu"nda; Ek-2 listesinde yer alan projeler bakımından ise "Proje Tanıtım Dosyası"nda yer alması zorunlu hale getirilmiştir.

3. "Halkın" Katılımı ve "Paydaş" Katılımı

- "Halk" tanımında değişiklik yapılmış olup; dernek, vakıf, meslek odaları, barolar gibi tüzel kişi örgütler kapsam dışı bırakılmıştır. Bu değişiklik neticesinde, sivil toplum kuruluşlarının ve tanımdan hariç tutulan tüzel kişi örgütlerin, aşağıda tanımlanan "Paydaş Katılım Planı"nda yer almadıkları takdirde, bilgilendirme çalışmalarında yer almaları mümkün olmayacaktır.
- "Paydaş Katılım Planı" hazırlanması ve bu planın ÇED başvuru dosyası ekinde sunulması öngörülmüştür. Paydaş Katılım Planı, "*proje ile ilgisi olabilecek tüzel ve gerçek kişilerle hangi yöntemler ve araçlar kullanılarak iletişim kurulacağı ve bilgilendirme yapılacağı açıklandığı plan*" olarak tanımlanmaktadır.

4. Kararların Geçerlilik Süresi

- "ÇED Olumlu" kararı verilen bir proje için 5 yıl içinde mücbir sebep bulunmaksızın yatırıma başlanmaması durumunda "ÇED Olumlu" kararı geçersiz olacaktır. Mülga Yönetmelik'te bu süre 7 yıl olarak düzenlenmekteydi. "ÇED Gerekli Değildir" kararı verilen projeler bakımından, Mülga Yönetmelik'te yer alan 5 yıllık süre Yeni ÇED Yönetmeliği'nde de muhafaza edilmiştir.
- Yeni ÇED Yönetmeliği yukarıda bahsi geçen sürelerin hesaplanmasında dikkate alınacak "mücbir sebep" kavramı için de bir tanım getirmiştir. Projenin tamamının yapılmasını etkileyecek şekilde yürütmenin durdurulması ve iptal kararı gibi idari yargı kararları da mücbir sebep tanımında yer almıştır.

5. Proje Sahibinin Değişmesi

- Yeni ÇED Yönetmeliği'nde proje sahibinin değişmesi durumunda ilgili il müdürlüğüne sunulması gereken belgelere açıklık getirilmiş ve söz konusu belgelerin sunulması değişiklikten itibaren 6 aylık bir süreye bağlanmıştır.
- Proje sahibi değişikliklerinde, ilgili il müdürlüğü tarafından "yerinde inceleme" yapılacağı düzenlenmiştir.

6. Geçiş Dönemi

- Yeni ÇED Yönetmeliği'nin yürürlük tarihinden önce, ÇED Başvuru Dosyası veya Proje Tanıtım Dosyası sunulmuş projelere, Yeni ÇED Yönetmeliği'nin lehte olan hükümleri ve/veya başvuru tarihinde yürürlükte olan yönetmelik hükümleri uygulanacaktır.
- 23 Haziran 1997 tarihinden önce kamu yatırım programına alınmış olup, 29 Mayıs 2013 tarihi itibarıyla üretim veya işletmeye başlamış olan projeler ile bunların gerçekleştirilmesi için zorunlu olan yapı ve tesisler Yeni ÇED Yönetmeliği hükümlerinden muaf olacaktır.

NEW ENVIRONMENTAL IMPACT ASSESSMENT REGULATION HAS BEEN PUBLISHED

2 August 2022

Authors: Gülşen Engin, Nazlı Başak Ayık and Duru Eker

The Regulation on Environmental Impact Assessment was published in the Official Gazette dated 29 July 2022 and numbered 31907 (the “**New EIA Regulation**”) and entered into force on the same date. The New EIA Regulation repeals the Regulation on Environmental Impact Assessment published in the Official Gazette dated 25 November 2014 and numbered 29186 (the “**Repealed Regulation**”) and introduces significant amendments particularly regarding definitions, time limits and the scope of activities subject to the EIA procedure.

According to the announcement made by the Ministry of Environment, Urbanization and Climate Change (the “**Ministry**”)², it became a necessity to revise the legislation on environmental impact assessment in line with Turkey’s “Green Development Goals”, diversification of investments, judicial decisions and the amendments made in the other legislation and the New EIA Regulation has been prepared within this scope.

The New EIA Regulation substantially maintains the dual categorization between projects subject to environmental impact assessment procedure (“**EIA**”) and projects subject to pre-analysis and evaluation procedure and accordingly, maintains the general principles regarding the preparation of an “EIA Report” or a “Project Information File” as set forth in the Repealed Regulation. The significant developments introduced with the New EIA Regulation could be summarized as follows:

1. Evaluation Criteria and Thresholds

Substantial amendments have been made to the Annex-1 and Annex-2 lists, which indicate the projects to be subject to the “EIA procedure” and “pre-analysis and assessment procedure”, respectively. Within this scope, the scope of activities that require an “EIA Report” has been broadened and certain sectors are now directly included within the scope of Annex-1 which lists the projects to be subject to the EIA procedure, regardless of any threshold values. Notable amendments are as follows:

- Thresholds set forth under the Repealed Regulation have been repealed; and all wind, hydroelectric and geothermal power plant projects are now within the scope of Annex-1 (i.e., they are subject to EIA procedure).
- Solar power plants with a project area of 20 hectares and above or with an installed capacity of 10 MWm or above are included in Annex-1. Under the Repealed Regulation, the capacity threshold was determined on the basis of the electrical capacity but not the mechanical capacity.
- Projects regarding exploration and extraction of geothermal resources are included in Annex-2 (i.e. they are subject to the pre-analysis and evaluation procedure). In Annex-2 of the Repealed Regulation “*projects regarding extraction and use of geothermal resources (with thermal power of 5 MWe or above)*” were listed.
- For the transmission line projects with a power of 154 kV (kilovolt) or above, the wording “*with a length of 15 km or above*” which was used in Annex-1 of the Repealed Regulation is now amended

² <https://csb.gov.tr/yesil-kalkinma-hedefleri-kapsaminda-cevresel-etki-degerlendirmesi-yonetmeligi-yenilendi-bakanlik-faaliyetleri-34176>

as “with a continuous length of 15 km or above”; while the wording “with a length between 5-15 km” in Annex-2 of the Repealed Regulation is now amended as “with a length of 5 km or above”.

- Carbon capture and geological storage projects are now subject to the New EIA Regulation. Carbon capture and geological storage projects with an annual capacity of 1,5 million tons or above are included in Annex-1; whereas the projects regarding the transportation of CO₂ through pipelines for the purposes of carbon capture and storage are included in Annex-2.

2. Other Factors to be considered in the Evaluation

- Similar to the Repealed Regulation, in case there is a plan of a capacity increase and/or an expansion of a project with an “EIA Positive” or “EIA Not Required” decision, the effects of the planned project will be assessed cumulatively. The New EIA Regulation provides the definition of “cumulative impact assessment” - which was attempted to be defined by the Council of State in its previous decisions - as follows: *“it shall mean analysis and assessment of the planned project, by cumulatively taking into consideration its possible effects and risks on the project area and the areas or resources to be affected directly from the project; and other activities that are already existing or planned or can directly be relevant to the project.”*
- A “Sustainability Plan” consisting of several plans such as zero waste plan, traffic management plan, greenhouse gas reduction plan and environmental social governance plan must now be included in the “EIA Report” for the projects listed in Annex-1, and in the “Project Information File” for the projects listed in Annex-2.

3. “Public” Participation and “Stakeholder” Participation

- The definition of “public” is amended and legal persons such as associations, foundations, professional chambers and bar associations are now excluded from the scope of the definition. This amendment prevents the participation of non-governmental organizations and other legal persons to the information process with, unless they are included in the “Stakeholder Participation Plan” mentioned below.
- The New EIA Regulation sets forth a “Stakeholder Participation Plan” to be prepared and submitted as part of the EIA Application File. The Stakeholder Participation Plan is described as *“a plan which determines the methods and tools to be used while communicating with and informing any real or legal persons who may be related with the project”*.

4. Terms of Validity of Decisions

- Except force majeure events, “EIA Positive” decision will become invalid within 5 years in case the project owner does not commence the investment. This deadline was 7 years in the Repealed Regulation. As for the projects with an “EIA Not Required” decision, the time limit of 5 years set forth in the Repealed Regulation is maintained.
- The New EIA Regulation defines “force majeure events” to be taken into account while calculating the above-mentioned deadlines. Accordingly, any administrative judicial decision that may affect the entire project, such as a stay order or annulment cancellation decision, is included within the scope of force majeure events.

5. Change in the Project Owner

- The New EIA Regulation clarifies the documentation to be submitted to the relevant provincial directorate in the event of a change in the project owner; and such documentation must be submitted within 6 months following the change.
- In addition, the relevant provincial directorate will conduct an “on-site examination” in case of a change in the project owner.

6. Transitional Period

- As for the projects for which an “EIA Application File” or a “Project Information File” has been submitted before the effective date of the New EIA Regulation, the favorable provisions of the New EIA Regulation and/or the provisions of the regulation which was in force at the date of the relevant application will apply.
- The projects which were included within the scope of the public investment program before 23 June 1997, and the buildings and facilities required for such projects are not subject to the New EIA Regulation, provided that they were commissioned or started production before 29 May 2013.

Çakmak Avukatlık Ortaklığı

Piyade Sokak, No. 18
C Blok, Kat:3, 06550
Çankaya, Ankara – Turkey

T +90 312 442 4680

Zorlu Center, D Lobisi, T3 Katı,
Daire 356, Levazım Mahallesi,
Koru Sokak No:2 34340
Beşiktaş İstanbul – Turkey

T +90 212 939 7560

This information is provided for your convenience and does not constitute legal advice. It is prepared for the general information of our clients and other interested persons. This should not be acted upon in any specific situation without appropriate legal advice and it may include links to websites other than the website.

Çakmak Avukatlık Ortaklığı has no responsibility for any websites other than its own and does not endorse the information, content, presentation or accuracy, or make any warranty, express or implied, regarding any other website.

This information is protected by copyright and may not be reproduced or translated without the prior written permission of Çakmak Avukatlık Ortaklığı.