

ELEKTRİK DEPOLAMA FAALİYETLERİNE İLİŞKİN YÖNETMELİK DEĞİŞİKLİKLERİ

24 Kasım 2022

Yazarlar: Mustafa Durakoğlu, Nazlı Başak Ayık, Duru Eker

Elektrik piyasası mevzuatında 19 Kasım 2022 tarihinde yapılan değişikliklerle, depolama faaliyetlerine ilişkin olarak 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu'nda 5 Temmuz 2022 tarihinde yapılan değişikliklere uyum kapsamında depolama tesislerin kurulumu, iletim veya dağıtım sistemine bağlanması ve piyasa faaliyetlerine katılımına ilişkin usul ve esaslar belirlenmiştir.

6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu'nda¹ ("EPK") 5 Temmuz 2022 tarihinde yürürlüğe giren değişikliklerle; (i) elektrik depolama tesisi kurmayı taahhüt eden tüzel kişilere yarışmasız rüzgar enerji santralleri ("RES") ve güneş enerji santralleri ("GES") kurma [EPK Madde 7(10)] ve (ii) kısmen veya tamamen işletmede bulunan RES ve GES'lerde kurulması taahhüt edilen depolama tesisinin kurulu gücüne kadar kapasite artışı gerçekleştirme [EPK Madde 7(11)] imkanı tanınmış, uygulamaya yönelik düzenlemeler Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu'nun ("EPDK") çıkaracağı yönetmeliklere bırakılmıştı. Bu kapsamda, ilgili değişiklik tasarıları 5 Eylül 2022 tarihinde EPDK tarafından kamuoyu görüşüne açılmıştı. Nihayetinde, aşağıdaki yönetmeliklerde yapılan değişiklikler, 19 Kasım 2022 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir:

- Elektrik Piyasasında Depolama Faaliyetleri Yönetmeliği²
- Elektrik Piyasası Lisans Yönetmeliği³
- Elektrik Piyasası Bağlantı ve Sistem Kullanım Yönetmeliği⁴
- Elektrik Piyasası Dengeleme ve Uzlaştırma Yönetmeliği⁵
- Elektrik Şebeke Yönetmeliği⁶
- Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Belgelendirilmesi ve Desteklenmesine İlişkin Yönetmelik⁷

Değişiklikler kapsamında yer alan önemli düzenlemelerin bir özetine aşağıda yer verilmiştir.

1. Depolama Faaliyeti

a) Lisans ve kamulaştırma süreçleri ile kapasite kısıtlamaları

EPK Madde 7(10) ve 7(11) kapsamında kurulan üretim tesisleri "**depolamalı elektrik üretim tesisi**" olarak tanımlanmış ve aşağıdaki kurallara tabi kılınmıştır:

- Depolamalı elektrik üretim tesisi bünyesindeki elektrik depolama ünitesi ve üretim tesisine bütünlük elektrik depolama ünitesi ana kaynağa dayalı tesisin ünitesi olarak kabul edilip tek bir lisans veya ön lisans kapsamında değerlendirilecektir.

¹ 30/3/2013 tarihli ve 28603 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

² 9/5/2021 tarihli ve 31479 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

³ 2/11/2013 tarihli ve 28809 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

⁴ 28/1/2014 tarihli ve 28896 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

⁵ 14/4/2009 tarihli ve 27200 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

⁶ 28/5/2014 tarihli ve 29013 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

⁷ 1/10/2013 tarihli ve 28782 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

- Depolamalı elektrik üretim tesisleri için yapılacak ön lisans başvuruları ile ilgili olarak detaylı hükümler eklenmiştir. İlgili hükümler uyarınca:
 - RES veya GES elektriksel kurulu gücünün, depolama ünitesi kurulu gücüne oranının azami 1 olması;
 - Başvuruların, RES için asgari 20 MWe, GES için ise asgari 10 MWe kurulu güçte olması ve 250 MWe'yi aşmaması;
 - Depolama kapasitesinin depolama ünitesi kurulu gücüne oranının asgari 1 olması; ve
 - Depolama ünitesinin başvuruya konu santral sahası sınırları içerisinde olması gerekmektedir.

- Depolamalı elektrik üretim tesislerinde RES ve GES bakımından elektrik depolama ünitesinin işletmeye alınan kurulu gücü kadar kapasitenin işletmeye alınabileceği düzenlenmiştir. Söz konusu elektrik depolama ünitesinin tamamı işletmeye geçmeden, elektriksel kapasite artışı veya birden çok kaynaklı elektrik üretim tesisine dönüştürülmesi kapsamında tadil başvurusu yapılamayacaktır.
- Lisanslı bir üretim tesisine bütünleşik depolama ünitesi kurulması kapsamında depolama tesisinin kurulu gücünün lisanstaki elektriksel kurulu gücü aşamayacağı hükmü kaldırılmıştır. Bununla birlikte, depolamalı elektrik üretim tesisleri ile bütünleşik depolama ünitesinin yer aldığı üretim tesislerinin uzlaştırma dönemi bazında sisteme vereceği enerji miktarının üretim tesisinin lisansına derç edilen elektriksel kurulu gücü ile yapabileceği üretim miktarını geçemeyeceği düzenlenmiştir.
- Elektrik Piyasasında Depolama Faaliyetleri Yönetmeliği kapsamındaki elektrik depolama tesisi veya ünitesine ilişkin olarak son beş yıl içerisinde imal edilen ekipmanları kullanma zorunluluğu getirilmiştir. Ancak bu hüküm, yurt içinde imal edilmiş ekipman kullanacak lisans sahiplerine uygulanmayacaktır.
- Kamulaştırma işlemlerinin EPDK kurul kararıyla yapılacağı düzenlenmiştir. Müstakil depolama tesisleri düzenlemenin dışında tutulmuştur.

b) Lisanssız tesislerde depolama faaliyetleri

- Elektrik Piyasasında Lisanssız Elektrik Üretim Yönetmeliği⁸ çerçevesinde çağrı mektubu alan ve ihtiyaç fazlası enerji için aylık mahsuplaşma yapılan lisanssız elektrik üretim tesislerinde depolama tesisi kurulabilmesi öngörülmüştür.

c) Bağlantı ve dengeleme-uzlaştırma hükümleri

- Depolamalı elektrik üretim tesislerinde üretilen elektrik enerjisinin, iletim veya dağıtım sistemine depolama ünitesi üzerinden verilmesinin zorunlu olacağı düzenlenmiştir. Bu kapsamda kurulan depolama ünitelerinden ilgili mevzuat uyarınca gerekli şartları sağlayanlar yan hizmetlere, dengeleme birimi niteliğini haiz olanlar ise dengeleme güç piyasasına katılabilecektir.
- Depolamalı elektrik üretim tesislerinde yer alan depolama ünitelerinin işletmede olmadıkları dönemde sisteme veriş miktarlarının uzlaştırma hesaplamalarında dikkate alınmayacağı düzenlenmiştir.
- Dağıtım lisansı sahipleri tarafından üretim tesisine bütünleşik elektrik depolama ünitesi, müstakil elektrik depolama tesisleri ve depolamalı elektrik üretim tesislerine ilişkin TEİAŞ'a verilmesi gereken bilgiler düzenlenmiştir.

⁸ 12/5/2019 tarihli ve 30772 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

d) YEKDEM'den yararlanma şartları

- Elektrik depolama ünitesi kuracak RES ve GES üretim lisansı sahiplerine, kurulacak elektrik depolama ünitesi kurulu gücüne kadar kapasite artışına izin verilebilecektir. Bu kapsamdaki kapasite artışları söz konusu üretim tesisinin kalan YEKDEM süresi boyunca Yenilenebilir Enerji Kaynakları Destekleme Mekanizması'ndan ("YEKDEM") yararlanabilecektir.
- (i) Depolamalı elektrik üretim tesisi bünyesinde kurulan elektrik depolama ünitesi ile (ii) YEKDEM kapsamındaki üretim tesisine bütünleşik elektrik depolama ünitesinin uzlaştırmaya esas veriş miktarına ilişkin olarak:
 - Üretim tesisinde üretilerek depolandıktan sonra şebekeye verilen enerjinin YEKDEM kapsamında olduğu;
 - Herhangi bir uzlaştırma döneminde enerji çekilmesi halinde, söz konusu enerjinin öncelikle şebekeden çekildiği ve şebekeden çekilen miktar kadar enerjinin YEKDEM'e tabi olmaksızın depolama ünitesinden verildiği; ve şebekeden çekilen miktarın üzerinde depolama ünitesinden şebekeye verilen enerjinin YEKDEM kapsamında kabul edileceği düzenlenmiştir.

2. Diğer Değişiklikler

Depolama faaliyetleri dışında yönetmeliklerde yapılan önemli değişiklikler şunlardır:

- Ön lisans sahibi tüzel kişinin ortaklık yapısında, yalnızca mevcut ortakları arasında değil, kontrol değişikliği oluşturmayacak şekilde yapılan tüm doğrudan veya dolaylı pay değişiklikleri ön lisans süresince pay devri yasağı istisnaları kapsamına alınmıştır.
- Tarifesi düzenlemeye tabi faaliyet yürüten lisans sahibi tüzel kişilerin unvan değişikliğinin, EPDK onayına tabi olacağı düzenlenmiştir.
- Ön lisans başvurularında talep edilen mekanik kurulu gücün, elektriksel kurulu gücün iki katını aşamayacağı düzenlenmiştir.
- Ön lisans ve lisans tadillerinde biyokütle veya jeotermal enerjiye dayalı üretim tesisleri için Enerji İşleri Genel Müdürlüğü tarafından teknik değerlendirme yapılması öngörülmüştür.

AMENDMENTS TO THE REGULATIONS REGARDING ELECTRICITY STORAGE ACTIVITIES

24 November 2022

Authors: Mustafa Durakoğlu, Nazlı Başak Ayık, Duru Eker

The amendments to the electricity market legislation made on 19 November 2022 have introduced procedures and principles pertaining to the establishment of storage facilities, connection to the transmission or distribution system and participation to the market activities, in compliance with the amendments dated 5 July 2022 to the Electricity Market Law No. 6446 regarding storage activities.

The amendments to the Electricity Market Law No. 6446⁹ (“**EML**”) which became effective on 5 July 2022 enabled (i) the legal persons who undertake to establish a storage facility to establish wind power plants (“**WPPs**”) and solar power plants (“**SPPs**”) without being subject to a tender procedure [EML Article 7(10)] and (ii) capacity increase of the WPPs and SPPs which have been partially or fully commissioned, up to an amount of the installed capacity of the storage facility undertaken to be established [EML Article 7(11)], and also set out that the related implementation regulations would be published by the Energy Market Regulatory Authority (“**EMRA**”) at a later date. Accordingly, draft amendments were opened to public review on 5 September 2022 by EMRA. Finally, the amended regulations became effective with their publication in the Official Gazette dated 19 November 2022:

- Regulation on Storage Activities in the Electricity Market¹⁰
- Electricity Market Licensing Regulation¹¹
- Electricity Market Connection and System Usage Regulation¹²
- Electricity Market Balancing and Settlement Regulation¹³
- Electricity Grid Regulation¹⁴
- Regulation on the Certification and Support of Renewable Energy Resources¹⁵

Significant amendments introduced with these amended regulations are as follows:

1. Storage Activities

a) Licensing and expropriation procedures and capacity limitations

The power plants established in accordance with Articles 7(10) and 7(11) of the Electricity Market Law No. 6446 are now defined as “**energy storage power plant**” and subject to the following rules:

⁹ Published in the Official Gazette dated 30/3/2013 and numbered 28603.

¹⁰ Published in the Official Gazette dated 9/5/2021 and numbered 31479.

¹¹ Published in the Official Gazette dated 2/11/2013 and numbered 28809.

¹² Published in the Official Gazette dated 28/1/2014 and numbered 28896

¹³ Published in the Official Gazette dated 14/4/2009 and numbered 27200.

¹⁴ Published in the Official Gazette dated 28/5/2014 and numbered 29013.

¹⁵ Published in the Official Gazette dated 1/10/2013 and numbered 28782.

- Storage units within the energy storage power plants or storage units integrated to power plants will be considered as the unit of the facility based on the main source and will be subject to the same license or preliminary license.
- Detailed provisions have been included pertaining to the preliminary license applications to be made for the energy storage power plants. According to such provisions:
 - The maximum ratio of the installed electrical capacity of the WPP or SPP against the installed capacity of the storage unit must be 1;
 - Applications must not exceed 250 MWe and must be made for a minimum installed capacity of 20 MWe for WPPs, and for a minimum installed capacity of 10 MWe for SPPs;
 - The minimum ratio of the storage capacity against the installed capacity of the storage unit must be at least 1; and
 - The storage unit must be within the boundaries of the site of the power plant.
- In energy storage power plants, the capacity commissioned in SPPs and WPPs must not exceed the installed capacity of the storage unit that has been commissioned. Unless all the storage units are commissioned, an application for a license amendment requesting a conversion into a hybrid facility or an electrical capacity increase cannot be made.
- Within the scope of the establishment of a storage unit integrated to a licensed power plant, the provision stating that the installed capacity of the storage facility cannot exceed the electrical installed capacity set out in the license has been abolished. On the other hand, the electricity fed into the grid in a settlement period from the energy storage power plant or power plants integrated with a storage facility cannot exceed the amount of the electricity generated in accordance with the electrical installed capacity set out in the relevant generation license.
- A provision mandating the use of equipment manufactured within the last five years in the energy storage power plants or units established under the Regulation on Storage Activities in the Electricity Market has been introduced. However, this provision will not be applied to the license holders who use domestic products.
- Expropriation procedures are carried out with a board decision from EMRA. Stand-alone storage facilities are excluded from this rule.

b) Storage activities in license-exempt power plants

- Storage facilities can be established in license-exempt power plants which has received a letter of invitation and subject to monthly set-off for excess electricity in accordance with the Regulation on the License-Exempt Electricity Generation in the Electricity Market dated 12 May 2019¹⁶.

c) Connection and balancing-settlement provisions

- The electricity generated from energy storage power plants must be delivered to the transmission or distribution system through the storage unit. The storage units that satisfy the necessary conditions required by the relevant legislation will be able to participate in ancillary services, and the units that qualify as balancing units will be able to participate in the balancing power market.
- The electricity supplied to system by the storage units within the energy storage power plants will not be taken into consideration in the settlement calculations during the periods where the storage units are not in operation.
- The details of the information required to be submitted to TEİAŞ by distribution license holders concerning the electricity storage units integrated to power plants, stand-alone electricity storage facilities and energy storage power plants are introduced.

¹⁶ Published in the Official Gazette dated 12/5/2019 and numbered 30772.

d) Conditions to benefit from YEKDEM

- The capacity increase requests will be allowed up to the installed capacity of the electricity storage unit to be established for the generation license holders operating WPPs and SPPs. Capacity increased within this scope will be able to benefit from the Renewable Energy Support Mechanism (“**YEKDEM**”) for the remaining YEKDEM period of the related power plant.
- Regarding the supply amount of the electricity storage unit subject to settlement established within (i) the energy storage power plant and (ii) the electricity storage unit integrated to power plant within the scope of YEKDEM, it is stipulated that:
 - The electricity generated in the power plant, then stored and fed into the grid will be within the scope of YEKDEM;
 - If electricity is withdrawn in a settlement period, it will be accepted that the electricity has been first withdrawn from the grid and then fed into the grid by the storage unit without being subject to YEKDEM; and the amount of electricity fed into the grid from the storage exceeding the amount withdrawn from the grid will be within the scope of YEKDEM.

2. Other Amendments

- All the direct or indirect share transfers, including the ones among the people other than the existing shareholders, made in a way that do not result in a change of control in the shareholding structure of the relevant preliminary license holder are exempted from the share transfer restrictions during the preliminary license period.
- Changes to the trade name of the license holders whose tariffs are subject to regulation will now be subject to the approval of EMRA.
- The mechanical installed capacity requested in preliminary license applications cannot exceed two times of the amount of the electrical installed capacity.
- For biomass or geothermal plants, the preliminary license and license amendments will require a technical assessment made by the General Directorate of Energy Works.

Çakmak Avukatlık Ortaklığı

Piyade Sokak, No. 18
C Blok, Kat:3, 06550
Çankaya, Ankara – Turkey

Zorlu Center, D Lobisi, T3 Katı,
Daire 356, Levazım Mahallesi,
Koru Sokak No:2 34340
Beşiktaş İstanbul – Turkey

T +90 312 442 4680

T +90 212 939 7560

This information is provided for your convenience and does not constitute legal advice. It is prepared for the general information of our clients and other interested persons. This should not be acted upon in any specific situation without appropriate legal advice and it may include links to websites other than the website.

Çakmak Avukatlık Ortaklığı has no responsibility for any websites other than its own and does not endorse the information, content, presentation or accuracy, or make any warranty, express or implied, regarding any other website.

This information is protected by copyright and may not be reproduced or translated without the prior written permission of Çakmak Avukatlık Ortaklığı.